



WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Wojciech Jankowiak
DT-III.8060.41.2018
RKW.2018.

Poznań, dnia 17 kwietnia 2018 roku



Pan
Tomasz Szulc
Burmistrz Opalenicy
ul. 3 Maja 1
64-330 Opalenica

W odpowiedzi na pismo SK.033.26.2017 z dnia 14 marca 2018 r. oraz pismo uzupełniające do ww. tj. SK.033.26.2017 z dnia 23 marca 2018 r. informuję, co następuje:

1. W § 1 ust. 2 oprócz określenia kwotowego wielkości dotacji celowej w roku 2018, określona jest pełna nazwa zadania, na które dotacja jest przeznaczona. Uważam, że odwołanie się w § 4 ust. 1 do § 1 ust. 2 jest w pełni uzasadnione ponieważ odwołujemy się tutaj do „zadania”, którego pełna nazwa jest określona właśnie w §1 ust. 2.
2. W § 5 ust. 2 Porozumienia zawartego w dniu 11 grudnia 2017 r. (na którym widnieje Pana podpis) zapisane jest „Wykonanie zawartego pomiędzy Stronami porozumienia regulować będą umowy o udzielenie dotacji celowej zawierane na okres trzyletni, począwszy od roku 2018”. Biorąc pod uwagę powyższe zadanie, które ma być realizowane przez okres trzech lat począwszy od 2018 r. musi być zapisane w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, a informacja o spełnieniu tego warunku zapisana jest w § 4 ust. 1 projektu umowy przesłanej jako załącznik do pisma DT-III.8060.41.2018 z dnia 1 marca 2018 r.
3. Zapisów w § 3 ust. 4 nie należy traktować jako wymuszenie na organie stanowiącym Gminy podejmowania uchwał o z góry określonej treści. Zapisy te stanowią raczej zabezpieczenie, aby czynności jakie muszą być podjęte w związku ze zmianą wysokości dotacji w przypadku wystąpienia w trakcie obowiązywania umowy zmian czynników mających wpływ na wysokość dotacji określonych w § 3 ust.3 były podejmowane w kolejności przewidzianej w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2017.2077 t.j.)

Ponadto w kwestii przekazanych uwag odnośnie szczegółowych uregulowań informuję:

1. Poniżej podaję dane z których została obliczona wysokość dotacji w 2018 r. (wartości podane w zaokrągleniu do dwóch miejsc po przecinku):
 - praca eksploatacyjna planowana do wykonania na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM w 2018 r. (od 10.06.2018 do 31.12.2018) - 445 307,60 pockm,
 - średni koszt poniesiony przez Województwo Wielkopolskie na uruchomienie 1 pociągokilometra w trakcji elektrycznej wykonanej przez Spółkę Koleje Wielkopolskie, na danej linii komunikacyjnej – 26,51 zł
 - rozsądny zysk średnio na jeden pociągokilometr – 0,20 zł,
 - przychód operatora publicznego transportu zbiorowego na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM – 6 044 174,60 zł

2. Województwo Wielkopolskie wnioskiem z dnia 28 marca br. wystąpiło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o udzielenie wyjaśnienia odnośnie uchwał w sprawie pomocy finansowej oraz wieloletniej prognozy finansowej. Zdaniem Izby możliwe jest zarówno podjęcie przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego uchwał w sprawie pomocy finansowej na jeden rok jak i jednej uchwały na trzy lata i w następstwie zawarcie kolejno trzech umów o udzielenie pomocy finansowej na rok budżetowy lub jednej umowy na okres trzech lat (2018-2020). Kopię stanowiska RIO w Poznaniu przekazaną Panu na spotkaniu w Opalenicy w dniu 12 kwietnia br. przekazuję raz jeszcze w załączeniu.

Uwzględniając powyższe proponuję zapisy w § 3 pkt 2 i załączniku nr 3 do umowy oraz w § 3 pkt. 4, § 4 i § 7 pozostawić bez zmian w przypadku, gdy Rada Miejska w Opalenicy podejmie uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu ze wskazaniem kwoty dotacji tylko w roku budżetowym 2018 lub zmianę treści umowy wg wzoru stanowiącego załącznik do niniejszego pisma, w przypadku gdy Rada Miejska w Opalenicy podejmie uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu ze wskazaniem kwoty dotacji w trzech kolejnych latach budżetowych, tj. 2018, 2019 i 2020 roku.

3. Odnośnie Pana propozycji, aby w par 3 ust. 3 przedmiotowej umowy ustalić poziom procentowy, do którego ewentualnie może wzrosnąć wysokość dotacji informuję, że umowy dotacji na Poznańską Kolej Metropolitalną zawierane będą z większą ilością samorządów - w I etapie zaplanowane jest podpisanie umów z 26 JST.

Cechą szczególną PKM jest współfinansowanie połączeń oparte na zasadzie solidaryzmu. W związku z tym, że żaden z pozostałych 25 samorządów nie wniósł o dopisanie w par. 3 ust. 3 umowy ograniczenia procentowego, do którego ewentualnie może wzrosnąć dotacja w przypadku wystąpienia w trakcie obowiązywania Umowy zmian czynników mających wpływ na jej wysokość, solidarnie taki zapis nie może być uwzględniony w umowie o udzielenie pomocy finansowej zawieranej pomiędzy Gminą Opalenica a Województwem Wielkopolskim. Nie przewiduje się jednak, aby ewentualny wzrost dotacji przekroczył pułap zaproponowanych przez Pana 25%. Analizując dane z lat ubiegłych dot. rekompensaty należnej Operatorowi publicznego transportu zbiorowego w związku z realizacją wojewódzkich przewozów pasażerskich wynika, że wzrost/spadek wielkości dotacji nie powinien przekroczyć 10%.

Biorąc pod uwagę powyższe, proszę o przekazanie informacji według którego schematu ma być przygotowana ostateczna treść umowy: ze wskazaniem kwoty dotacji tylko w 2018 r. czy też ze wskazaniem kwoty dotacji w trzech kolejnych latach tj. 2018, 2019 i 2020 z zastrzeżeniem, że w obu wariantach okres obowiązywania umowy ustala się od dnia podpisania do 31 grudnia 2020 r.

Proszę również o przekazanie informacji, co do terminu Sesji Rady Miejskiej w Opalenicy, na której Radnym zostaną przedłożone do podjęcia: uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu oraz uchwała w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej w zakresie zadania pn. „*Wzmocnienie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich na obszarze oddziaływania Aglomeracji Poznańskiej poprzez zwiększenie ilości połączeń kolejowych – dofinansowanie Poznańskiej Kolei Metropolitalnej (PKM)*”.


WICEMARSZAŁEK
Wojciech Jankowiak

UMOWA NR.....

o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej

zawarta dnia 2018 roku

pomiędzy;

Gminą Opalenica z siedzibą Urzędu Miejskiego w Opalenicy przy ul. 3 Maja 1, 64-330 Opalenica, NIP, REGON, zwaną dalej **Przekazującym**, reprezentowaną przez:

..... -

z kontrasygnatą Skarbnika

a

Województwem Wielkopolskim z siedzibą Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu przy al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań, NIP 778-13-46-888, REGON 631257816, zwanym dalej **Przyjmującym**, reprezentowanym przez:

Wojciecha Jankowiaka – Wicemarszałek Województwa Wielkopolskiego

- zwanymi dalej też **Stronami**

Na podstawie art. 216 ust. 2 pkt 5) i art. 220 ust. 2. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), uchwały Nr..... Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia..... w sprawie udzielenia Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej na realizację zadania pn. „Wzmocnienie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich na obszarze oddziaływania Aglomeracji Poznańskiej poprzez zwiększenie ilości połączeń kolejowych – dofinansowanie Poznańskiej Kolei Metropolitalnej (PKM)”, zawiera się umowę następującej treści:

§ 1

1. Na potrzeby niniejszej umowy przez pojęcie Poznańska Kolej Metropolitalna (PKM) rozumie się wojewódzkie przewozy pasażerskie w transporcie kolejowym, realizowane w ramach publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej Poznań Główny – Zbąszynek, na odcinku:

- **Poznań Główny - Poznań Górczyn – Poznań Junikowo – Palędzie – Dopiewo – Otusz – Buk – Wojnowice Wlkp. – Opalenica – Porażyn – Sątopy – Nowy Tomysł;**

- Nowy Tomyśl – Sątopy – Porażyn – Opalenica – Wojnowice Wlkp. – Buk – Otusz – Dopiewo – Pałędzie – Poznań Junikowo - Poznań Górczyn - **Poznań Główny**;

2. Przekazujący udziela Przyjmującemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej:
 - a) w 2018 roku w kwocie zł (słownie:/100),
 - b) w 2019 roku w kwociezł (słownie:/100),
 - c) w 2020 roku w kwocie zł (słownie:/100),przeznaczonej na zadanie pn.: „*Wzmocnienie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich na obszarze oddziaływania Aglomeracji Poznańskiej poprzez zwiększenie ilości połączeń kolejowych – dofinansowanie Poznańskiej Kolei Metropolitalnej (PKM)*”.
3. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 w związku z ust. 4 pkt 6 Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym* (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2136 ze zm.) Organizatorem publicznego transportu zbiorowego w zakresie połączeń, o których mowa w ust. 1 jest Województwo Wielkopolskie.
4. Częstotliwość połączeń na linii komunikacyjnej określonej ust. 1 przedstawia załącznik nr 1.
5. Sposób obliczeń dotacji celowej udzielonej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 2 określa załącznik nr 2, stanowiący integralną część Umowy.

§ 2

1. Przyjmujący będzie realizować zadanie poprzez podmiot wewnętrzny Spółkę Koleje Wielkopolskie Sp. z o.o z siedzibą w Poznaniu (61-897) przy ul. Składowej 5 - Operatora publicznego transportu zbiorowego, na podstawie umowy Nr DT/III/102/2016 *o świadczenie usług publicznych w zakresie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich* z dnia 29 kwietnia 2016 roku.
2. Przyjmujący oświadcza, że przy wykonywaniu zadania, w tym w zakresie dotyczącym wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego stosuje obowiązujące przepisy, w szczególności przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku *o publicznym transporcie zbiorowym* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2136 ze zm.) oraz przepisy rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70.
3. Przyjmujący oświadcza, że wyboru operatora publicznego transportu zbiorowego dokonał w oparciu o przepis art. 22 ust. 1 p. 2 ww. ustawy *o publicznym transporcie zbiorowym*.
- 4.

§ 3

1. Środki finansowe określone w § 1 Przekazujący będzie przekazywał w kwartalnych transzach na konto budżetu Przyjmującego :

Bank: *PKO BP SA I ODDZIAŁ POZNAŃ*

Nr rachunku: *45102040270000120200495580*

2. Wysokość transz, o których mowa w ust. 1, w okresie obowiązywania umowy oraz terminy ich przekazywania określa załącznik nr 3, stanowiący integralną część Umowy.
3. W przypadku wystąpienia w trakcie obowiązywania Umowy zmian czynników mających wpływ na określoną w § 1 ust. 2 wysokość dotacji celowej, w szczególności takich jak:
 - wielkość pracy eksploatacyjnej,
 - koszty realizacji pracy eksploatacyjnej,
 - ilość i wysokość przychodu ze sprzedaży biletów, dopłat do ulg ustawowych oraz sprzedaży uprawnień,- Strony dopuszczają zmianę wysokości dotacji celowej.
4. Wprowadzenie zmiany, o której mowa w ust. 3 musi być poprzedzone zawarciem stosownego aneksu do niniejszej umowy, po uprzednim podjęciu przez Radę Miejską w Opalenicy uchwały zmieniającej uchwałę Nr..... Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia..... w sprawie udzielenia Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej na realizację zadania pn. „Wzmocnienie wojewódzkich kolejowych przewozów pasażerskich na obszarze oddziaływania Aglomeracji Poznańskiej poprzez zwiększenie ilości połączeń kolejowych – dofinansowanie Poznańskiej Kolei Metropolitalnej (PKM)” oraz podjęcie przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego i Radę Miejską w Opalenicy uchwał zmieniających Wieloletnią Prognozę Finansową na rok, w którym wystąpiły okoliczności, o których mowa w ust. 3 oraz lata kolejne.
5. Środki finansowe wymienione w § 1 ust. 2 wykorzystane zostaną:
 - w zakresie dotacji na 2018 r. do dnia 31 grudnia 2018 roku,
 - w zakresie dotacji na 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 roku,
 - w zakresie dotacji na 2020 r. do dnia 31 grudnia 2020 roku.
6. W przypadku niewykorzystania środków finansowych w całości na cel określony w Umowie, Przyjmujący zobowiązuje się zwrócić niewykorzystaną część dotacji celowej Przekazującemu na rachunek bankowy Przekazującego Nr najpóźniej do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, którego dotacja dotyczy.
7. Przyjmujący nie może przeznaczyć otrzymanych środków na inny cel niż określony w umowie.

8. Pozostałe zasady zwrotu środków wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, określają przepisy art. 252 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

§ 4

1. Przyjmujący przedłoży Przekazującemu rozliczenie dotacji celowej udzielonej na realizację zadania określonego w § 1 ust. 1 i 2 poprzez przedłożenie sprawozdania w terminach:
- do 31 stycznia 2019 roku – za rok 2018,
 - do 31 stycznia 2020 roku – za rok 2019,
 - do 31 stycznia 2021 roku – za rok 2020.
2. Wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik nr 4 do niniejszej umowy.

§ 5

Prawa i obowiązki stron nie mogą być przenoszone na osoby trzecie.

§ 6

Umowę zawiera się na czas określony od dnia podpisania do dnia 31 grudnia 2020 roku, z wyłączeniem postanowień dotyczących zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej.

§ 7

Wszelkie zmiany niniejszej umowy wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§ 8

Niniejsza umowa ulega rozwiązaniu w przypadku rozwiązania umowy, o której mowa w § 2 ust. 1.

§ 9

W sprawach nieuregulowanych umową stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - *Kodeks Cywilny* (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 459 ze zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

§ 10

Umowę sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach, po dwa dla każdej ze stron.

Przyjmujący

Przekazujący

Częstotliwość połączeń

**Linia komunikacyjna: POZNAŃ GŁÓWNY - ZBĄSZYNEK,
Odcinek: POZNAŃ GŁÓWNY – NOWY TOMYŚL .**

Kierunek	Godziny szczytu (+/- 10 min)	Średnia częstotliwość
Poznań Główny – Nowy Tomyśl	13.50 – 17.40	33 min
Nowy Tomyśl - Poznań Główny	5.10 - 9.20	36 min

SPOSÓB OBLICZEŃ DOTACJI CELOWEJ
UDZIELANEJ NA REALIZACJĘ ZADANIA pn. „WZMOCNIENIE WOJEWÓDZKICH
KOLEJOWYCH PRZEWOZÓW PASAŻERSKICH
NA OBSZARZE ODDZIAŁYWANIA AGLOMERACJI POZNAŃSKIEJ POPRZEC
ZWIĘKSZENIE ILOŚCI POŁĄCZEŃ KOLEJOWYCH – DOFINANSOWANIE POZNAŃSKIEJ
KOLEI METROPOLITALNEJ (PKM)”

Linia komunikacyjna: **Poznań Gł. - Zbąszynek**

Odcinek: **Poznań Gł. – Nowy Tomyśl**

D_{linia} – dotacja celowa udzielona Województwu Wielkopolskiemu przez Gminę Opalenica na uruchomienie połączeń kolejowych na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM:

$$D_{linia} = U_{linia} * W_{linia} [zł]$$

gdzie:

U_{linia} – poziom dofinansowania przez Gminę Opalenica wartości pracy eksploatacyjnej wykonywanej na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do Porozumienia z dnia 11 grudnia 2017 r. **U_{linia}** wynosi: 2,3 % .

W_{linia} - Wartość pracy eksploatacyjnej wykonywanej na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM, liczona:

$$W_{linia} = E_{linia} * (K_{pockm} + Z_{RZ}) - P_{PKM} [zł]$$

gdzie:

E_{linia} – praca eksploatacyjna wykonywana na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM w danym roku [pockm],

K_{pockm} – średni koszt poniesiony przez Województwo Wielkopolskie na uruchomienie 1 pociągokilometra w trakcji elektrycznej wykonanej przez Spółkę Koleje Wielkopolskie, na danej linii komunikacyjnej*.

P_{PKM} - przychód operatora publicznego transportu zbiorowego na danej linii komunikacyjnej na odcinku PKM *,

Z_{RZ} – rozsądny zysk należny Operatorowi publicznego transportu zbiorowego*.

* Dane wg sprawozdania operatorów publicznego transportu zbiorowego w transporcie kolejowym na terenie województwa wielkopolskiego za rozkład jazdy pociągów 2015/2016 rok [zł].

Wysokość dotacji celowej w latach 2018 -2020
podział na kwartalne transze oraz terminy ich przekazywania

Linia komunikacyjna: **POZNAŃ GŁÓWNY - ZBĄSZYNEK,**

Odcinek: **POZNAŃ GŁÓWNY – NOWY TOMYŚL.**

Kwartał	Rok					
	2018		2019		2020	
	Wysokość transz w zł	Termin przekazania do:	Wysokość transz w zł	Termin przekazania do:	Wysokość transz w zł	Termin przekazania do:
I				5 stycznia		5 stycznia
II		20 czerwca		5 kwietnia		5 kwietnia
III		5 lipca		5 lipca		5 lipca
IV		5 października		5 października		5 października
Łącznie						

Sprawozdanie

Rozliczenie dotacji celowej udzielonej Województwu Wielkopolskiemu
przez **Gminę Opalenica** na realizację zadania pn. „Wzmocnienie wojewódzkich
kolejowych przewozów pasażerskich
na obszarze oddziaływania Aglomeracji Poznańskiej
poprzez zwiększenie ilości połączeń kolejowych
– współfinansowanie Poznańskiej Kolei Metropolitalnej (PKM)”
w roku na podstawie umowy Nr..... o udzielenie pomocy finansowej w
formie dotacji celowej zawartej z w dniu2018 r.

Linia komunikacyjna: **POZNAŃ GŁÓWNY - ZBĄSZYNEK,**
Odcinek: **POZNAŃ GŁÓWNY – NOWY TOMYŚL.**

L.p.	Opis		Wartość [zł]
1.	Wartość dotacji celowej wg umowy Nr z dnia r.		
2.	Kwoty przekazane przez Przekazującego Przyjmującemu (wartości wynikające z potwierdzenia przelewu dokonanego w terminie wg ww. umowy)	Transza za I kwartał	
		Transza za II kwartał	
		Transza za III kwartał	
		Transza za IV kwartał	
		Łącznie	
3.	Rekompensata przekazana Operatorowi publicznego transportu zbiorowego (wartości wynikające z potwierdzenia przelewu)	Transza za I kwartał	
		Transza za II kwartał	
		Transza za III kwartał	
		Transza za IV kwartał	
		Łącznie	
4.	Różnica pomiędzy łączną kwotą przekazaną przez Przekazującego Przyjmującemu a łączną wartością rekompensaty przekazanej Operatorowi publicznego transportu zbiorowego (Poz. 2. – poz. 3.)		

DT-III . 8050 . 12 . 2017



Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu

ul. Zielona 8, 61-851 Poznań

tel.: 85 95 710; fax: 85 31 332; e-mail: poznan@rio.gov.pl

adres do korespondencji: skrytka pocztowa nr 223; 60-967 Poznań 9

Poznań, dnia 4 kwietnia 2018 r.

WA-0280/14/2018

WPLYNEŁO
URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO
w Poznaniu
Sekretariat Zarządu RI
2018-04-09
Ilość załączników
podpis 33557/ps

Pan

Wojciech Jankowiak

Wicemarszałek

Województwa Wielkopolskiego

Wojciech Jankowiak
Urząd Marszałkowski
09.04.2018
Dla: Zarząd
Podpis

W związku z wnioskiem z dnia 28 marca 2018 r., doręczonym w dniu 29 marca 2018 r., o udzielenie wyjaśnienia odnośnie uchwał w sprawie pomocy finansowej oraz wieloletniej prognozy finansowej, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu wyjaśnia, co następuje.

Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, m.in. na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Gminy czy powiaty mogą zatem udzielić pomocy finansowej lub rzeczowej m.in. samorządowi województwa na zadania związane z publicznym transportem zbiorowym, którego organizatorem jest samorząd województwa. Podstawę prawną do udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej lub pomocy rzeczowej stanowią przepisy art. 220 ust. 1 w związku z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych oraz odpowiednio przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.) i art. 7a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 z późn. zm.). O udzieleniu pomocy decyduje organ stanowiący w odrębnej uchwale. Podstawę do udzielenia pomocy stanowi zawarta umowa pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego.

Z informacji przedstawionych we wniosku wynika, że pomoc finansowa będzie udzielana na zadanie realizowane przez Województwo Wielkopolskie w latach 2018-2020.

Projekt umowy przewiduje również ujęcie przedsięwzięcia w wieloletnich prognozach finansowych jednostek samorządu terytorialnego udzielających pomocy w tych latach. Stosownie zaś do art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie. Zatem organ stanowiący podejmując uchwałę budżetową na dany rok zobowiązany jest zaplanować wydatki na pomoc finansową w kwotach określonych limitami wydatków w wieloletniej prognozie finansowej, przy czym w myśl art. 231 ust. 3 ustawy o finansach publicznych organy stanowiące gmin za zgodą organów wykonawczych mogą zmniejszyć zaplanowane wcześniej wydatki na przedsięwzięcia (w szczególności jeżeli zobowiązania nie zostały zaciągnięte).

Biorąc powyższe pod uwagę w ocenie tut. Izby możliwe jest zarówno podjęcie przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego uchwał w sprawie pomocy finansowej na jeden rok (tj. na rok 2018 i w kolejnych latach na 2019 i 2020 rok) jak i jednej uchwały na trzy lata (2018-2020) i w następstwie – zawarcie kolejno trzech umów o udzielenie pomocy finansowej na rok budżetowy (2018, 2019 i 2020) lub jednej umowy na okres trzech lat (2018-2020). Z uwagi na powyższe wskazane jest przyjęcie drugiego rozwiązania (zaprezentowanego w pkt 1b wniosku).

Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy i jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Natomiast wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych i powinna określać m.in. dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu i wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego, co wynika z art. 227 ust. 1 i art. 226 ust. 1 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia prognoza finansowa gminy powinna być sporządzona zgodnie ze wzorem zawartym w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92) i określać w pozycji „Dochody ogółem” - kwotę wszystkich dochodów, z uwzględnieniem kwocie „Dochodów bieżących” także kwoty dotacji celowych otrzymanych z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących.

Z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek określenia danych wymienionych w tym przepisie „dla każdego roku objętego prognozą”. Podstawą przyjmowania wartości powinna być w szczególności analiza sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego w kontekście możliwości pozyskania środków zewnętrznych, kontynuowania zadania, dotychczasowego pozyskiwania środków i ich wydatkowania. Należy przy tym pamiętać, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, a więc powinna uwzględniać wszystkie czynniki, które wpływają lub mogą wpłynąć na prowadzoną przez jednostkę samorządu terytorialnego gospodarkę finansową w okresie przekraczającym rok budżetowy.

Biorąc powyższe pod uwagę w opinii tut. Izby Województwo może przyjąć rozwiązanie zaprezentowane w pkt 2b wniosku, tj. zaplanować dochody w wieloletniej prognozie finansowej w oparciu o uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa.

Stanowisko prezentowane przez Izbę nie stanowi wiążącej interpretacji prawa, a jedynie pogląd Izby w zakresie objętym wnioskiem.

PREZES IZBY

Grażyna Wróblewska

