

Opalenica, dnia 20 maja 2022 roku

**Prezes  
Urzędu Regulacji Energetyki  
Al. Jerozolimskie 181  
02-222 Warszawa**

**Wnioskodawca:** Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalne i Mieszkaniowej **KOMOPAL**  
Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Opalenicy  
kapitał zakładowy 2.735.000,00 zł, nr KRS 0000165804  
NIP 788 000 76 81, REGON 632079707  
ul. Stefana Żeromskiego 25, 64-330 Opalenica  
reprezentowane przez Michała Komorowskiego – Prezesa Zarządu

### **WNIOSEK wykładnię przepisów Prawa Energetycznego**

Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalne i Mieszkaniowej **KOMOPAL** sp. z o.o. z siedzibą w Opalenicy (dalej KOMOPAL) wnosi o dokonanie wykładni art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c) w związku z art. 62 ba ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 716 z późn. zm. – dalej „pr. ener.”) w brzmieniu nadanym w art. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. 202 – dalej „Nowela”) poprzez potwierdzenie lub zaprzeczenie, że na podstawie powołanego wyżej przepisu art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c) pr. ener. KOMOPAL może być uznany za podmiot inny, który z mocy ustawy jest zobowiązany do lokalnej produkcji ciepła zużywanego w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, pod warunkiem złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 62 ba pr. ener.

### **UZASADNIENIE**

Przedmiotem działalności KOMOPALU jest gospodarka komunalna, objęta przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679 – dalej „u.g.k.”). Art. 1 tej ustawy definiuje gospodarkę komunalną jako wykonywanie przez jednostki samorządu terytorialnego (dalej „j.s.t.”) zadań własnych

w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w szczególności zadań o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Formę wykonywania tych zadań określa art. 2 u.g.k., zezwalający na tworzenie przez j.s.t. spółek prawa handlowego. Zadania własne gminy określa przepis art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559), który w pkt 3 wskazuje, że zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy między innymi zaopatrzenia w energię cieplną i gaz.

KOMOPAL, realizując zadanie własne gminy Opalenica, która jest wyłącznym, stuprocentowym udziałowcem spółki, wytwarza energię cieplną z paliwa gazowego i sprzedaje ją do Spółdzielni Mieszkaniowej z siedzibą w Nowym Tomysłu. Na terenie gminy Opalenica nie działa żadna inna spółdzielnia mieszkaniowa.

Do produkcji energii cieplnej KOMOPAL eksploatuje dzierżawioną od gminy Opalenica kotłownię, stanowiącą jej własność. Produkowana energia jest zużywana w dającej się fizycznie wyodrębnić części w gospodarstwach domowych w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach wielolokalowych na terenie Opalenicy, administrowanych przez Spółdzielnię Mieszkaniową i zamieszkałych między innymi przez członków tej Spółdzielni. Dostarczanie energii cieplnej do budynków odbywa się za pośrednictwem węzłów cieplnych, stanowiących własność KOMOPALU. Z uwagi na wielkość produkcji energii cieplnej, nie przekraczającej 5 MW, działalność ta jest wyłączona spod obowiązku uzyskania koncesji, zgodnie z art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. e) pr. ener.

Biorąc pod uwagę wielkość produkcji energii cieplnej i zasięg jej dystrybucji ograniczający się jedynie do terenu miasta Opalenica produkcja tego ciepła ma charakter lokalny w rozumieniu analizowanego przepisu art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. c) pr. ener. Dostawcą paliwa gazowego do wspomnianej kotłowni jest G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie Podgórnym.

W tej sytuacji, zdaniem wnioskodawcy, wykorzystywane przez KOMOPAL paliwo gazowe na potrzeby lokalnej produkcji energii cieplnej zużywanej w gospodarstwach domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, nabywane od wymienionego dostawcy posiadającego koncesję na obrót paliwami gazowymi winno być objęte taryfami powinno być objęte taryfami zatwierdzanymi przez Prezesa URE, pod warunkiem złożenie przez KOMOPAL dostawcy oświadczenia o którym mowa w art. 62ba pr. ener.

Za potwierdzeniem powyższego stanowiska przemawia uzasadnienie projektu cytowanej wyżej Noweli. W myśl tego uzasadnienia (druk sejmowy nr 1902):

*„W zakresie propozycji potwierdzenia w treści przepisów prawa faktu objęcia ochroną taryfową odbiorców gazu ziemnego w budynkach wielolokalowych, podkreślenia wymaga, że intencją projektodawcy jest jednoznaczne podkreślenie konieczności prowadzenia rozliczeń na podstawie taryf zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE) w odniesieniu do sytuacji, w których*

*zużycie gazu związane jest z zaspakajaniem potrzeb mieszkaniowych. Ze względu na wielość możliwych stanów faktycznych i prawnych, **projekt ustawy nie statuuje katalogu zamkniętego tego typu odbiorców**, kładąc nacisk na cel zużycia paliwa gazowego. Prawidłowemu prowadzeniu rozliczeń z tego typu odbiorcami służyć będzie proponowany w projekcie mechanizm oświadczeń, umożliwiający nie tylko identyfikację odbiorców podlegających rozliczeniom taryfowym, ale również określenie części paliwa gazowego zużywanego na cele objęte ochroną taryfową oraz wyłączone spod administracyjnej kontroli cen.”*

Jak z powyższego wynika zamysłem projektodawców ( i ostatecznie prawodawcy, gdyż brzmienie przepisu nie uległo zmianie w toku prac ustawodawczych) wprowadzenia osłon taryfowych był nie odbiorca paliwa gazowego, ale ostateczne przeznaczenie w tym na potrzeby energii cieplnej używanej do celów mieszkaniowych.

Uzasadnienie to i zaprezentowana przez wnioskodawcę interpretacja przepisu art. 62 b ust. 1 pkt 2 lit. c) pr. ener. pozostaje w zgodzie z pkt 47 preambuły dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotycząca wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylająca dyrektywę 2003/55/WE (Dz. U. UE. L. z 2009 r. Nr 211, str. 94 z późn. zm.):

*Wymogi usługi publicznej oraz związane z nimi wspólne minimalne standardy muszą być w dalszym ciągu wzmacniane w celu zapewnienia, **aby wszyscy konsumenci**, w szczególności odbiorcy wrażliwi, **mogli odnieść korzyści wynikające z konkurencji i sprawiedliwych cen**. Wymogi usługi publicznej należy określać na poziomie krajowym, z uwzględnieniem sytuacji krajowej; prawo wspólnotowe powinno być jednak przestrzegane przez państwa członkowskie. Obywatele Unii oraz, w przypadku gdy państwa członkowskie uznają to za stosowne, małe przedsiębiorstwa powinny móc korzystać z obowiązków użyteczności publicznej, zwłaszcza w odniesieniu do bezpieczeństwa dostaw i uzasadnionych taryf.*

Stosowanie do paliwa gazowego służącego do wytwarzania energii cieplnej na potrzeby mieszkaniowe komercyjnych cen powoduje drastyczne zróżnicowanie kosztów ogrzewania mieszkań w zależności od statusu pośredniego odbiorcy ciepła, nie pozwalające na uznanie tych cen za sprawiedliwe. W istocie zastosowanie takich komercyjnych cen w stosunku do niewątpliwego zużycia ciepła na cele mieszkaniowe kłóci się z intencjami ustawodawcy wskazanymi w przywołanym projekcie ustawy.

W tej sytuacji potwierdzenie prawidłowości dokonanej przez wnioskodawcę interpretacji znowelizowanych przepisów przez centralny urząd administracji państwowej, kompetentny w zakresie gospodarki energetycznej, jest uzasadnione wobec braku jakiegokolwiek stanowiska doktryny i judykatury w tym przedmiocie.

Do wiadomości:

1. Minister Klimatu i Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa,

2. Minister Aktywów Państwowych, ul. Krucza36/Wspólna 6, 00-522 Warszawa,
3. G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o., ul. Dorczyka 1, 62-080 Tarnowo Podgórne,